

// www.municipal.gov.ua/fond/

8.Орзих М. Самоврядні теорії державного устрою України // Місцеве та регіональне самоврядування України. Вип.2. – К.: УкрНТІ, 1993. – С. 64.

9.Ткачук А., Аграновф Р., Браун Т. Місцеве самоврядування: світовий та український досвід: Посібник. – К.: Заповіт, 1997. – 186 с.

10.Лісничий В.В. Політичні та адміністративні системи зарубіжних країн: Навч. посібник. – Харків: Торнадо, 2001. – 352 с.

11.Козюра І.В., Лебединська О.Ю. Місцеве самоврядування в Україні (становлення та еволюція): Навч. посібник. – Ужгород: Патент, 2003. – 224 с.

12.Козюра І.В. Становлення і розвиток місцевого самоврядування в Канаді. – К.: Вид-во НАДУ, 2004. – 332 с.

13.Культура городского самоуправления: Уч. пособие / Под ред. С.В.Вобленко. – Николаев: ТЕТРА, 1997. – 368 с.

14.Пархоменко В. Історичні корені місцевого самоврядування в Україні // Аспекти самоврядування. – 1998. – № 1. – С. 8-14.

15.Слюсаренко А.Г., Томенко М.В. Історія української конституції. – К.: Знання України, 1993. – 192 с.

16.Копиленко М., Копиленко О. Місцеве самоврядування і місцева адміністрація Української гетьманської держави // Місцеве самоврядування в Україні: історія, проблеми, перспективи. – К., 1994. – 160 с.

17.Заходи щодо реалізації Концепції державної регіональної політики / затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2001 р. №437-р // Управління сучасним містом. – 2001. – № 10-12 (4). – С. 155-164.

18.Постанова Верховної Ради України “Про рекомендації парламентських слухань про законодавчі аспекти регіональної політики та місцевого самоврядування” № 939-IV від 5 червня 2003 р. // <http://zakon.rada.gov.ua>.

19.Інформація про стан реалізації Постанови Верховної Ради України від 5 червня 2003 року № 939-IV “Про рекомендації парламентських слухань про законодавчі аспекти регіональної політики та місцевого самоврядування” // Розвиток місцевого самоврядування в Україні у контексті європейської інтеграції: Комплект матеріалів міжнарод. конф. (22-23 червня 2004 р.) / КМУ, Фонд сприяння місц. самоврядуванню України, Міжнарод. ін-т фінансів, Швед. асоціація місц. влад (SALA). – К., 2004. – С. 112-134.

Получено 21.06.2004

УДК 628.330.322

С.С.ПИЛИГРАММ, канд. техн. наук, В.Д.ГОНЧАРЕНКО, канд. екон. наук
ГКП «Харьковкоммуночиствод»

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ СИСТЕМЫ ВОДООТВЕДЕНИЯ – ПУТЬ К ПОВЫШЕНИЮ ИХ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ

Рассматриваются подходы к реформированию предприятий канализационного хозяйства как возможность решения проблемы инвестирования с рассмотрением инвестиционной деятельности ГКП “Харьковкоммуночиствод”.

В настоящее время подавляющий объем инвестиций, направляемых на реконструкцию объектов системы водоотведения Украины, составляют средства бюджетов всех уровней.

Несвоевременная оплата коммунальных услуг, низкий уровень инвестиционной составляющей в тарифе, а также отсутствие у получателей услуг возможности влиять на их количество и качество в сочетании с сохранившейся со времен административной экономики централизацией управления коммунальными организациями при отсутствии конкуренции являются основными причинами существующих проблем коммунального хозяйства: хронического дефицита финансирования, высокой затратности и отсутствия экономических стимулов снижения издержек, неэффективной и бесприбыльной работы организаций канализационного хозяйства, высокого уровня потерь ресурсов. Ограниченные возможности бюджетов всех уровней обуславливают необходимость активных действий, направленных на привлечение инвестиций, как отечественных, так и зарубежных.

Изношенность основных фондов инженерной инфраструктуры достигла критического значения, что также является лишним доказательством необходимости значительных финансовых вложений. Задача состоит в том, чтобы создать экономический инструментарий преобразования средств, поступающих на предприятия коммунального хозяйства, в инвестиции.

Уже в течение нескольких лет ГКП “Харьковкоммуночиствод” осуществляет инвестиционную деятельность. На предприятии разработаны инвестиционные проекты на общую сумму 38,7 млн. долл.

Система канализации г.Харькова начала эксплуатироваться в 1914 г. и сегодня является одной из крупных и прогрессивных в Европе. Она обеспечивает высокое качество очистки сточных вод. Проектная производительность очистных сооружений биологической очистки в г.Харькове составляет 1,1 млн. м³/сут.

Протяженность сетей водоотведения насчитывает 1420 км, в том числе тоннельных коллекторов 60 км.

Главная канализационная насосная станция построена в 1974 г. Общая производительность станции 1,5 млн. м³/сут. По техническим параметрам и производительности станция занимает первое место в Украине и второе в Европе, в ней установлено 9 насосных агрегатов, мощностью 2,5 м³/с.

В своей деятельности, особенно по переработке осадка специалистами предприятия изучается опыт работы Водоканалов Москвы, Санкт-Петербурга, а также осуществляется сотрудничество с другими российскими и отечественными предприятиями и зарубежными партнерами.

Сложившееся положение с энергетическими ресурсами в Украине подтверждает тот факт, что будущее за принципиально новыми, аль-

тернативными технологиями получения энергии. Наиболее привлекательной из них является переработка продуктов жизнедеятельности. Получение электрической и тепловой энергии за счет нетрадиционного источника – биогаза, образующегося при утилизации осадка, служит подтверждением этому.

Значительные перспективы инвестиционных проектов предприятия связаны с заменой существующего насосного оборудования на действующих насосных станциях на менее энергоемкое, в том числе на Главной канализационной насосной станции г.Харькова. Стоимость сэкономленной энергии в течение пяти лет покрывает инвестиции, вкладываемые в эти проекты. Развивая инвестиционную деятельность, предприятие является членом “Ассоциации предприятий-субъектов СРИД в г.Харькове” и считает необходимым в период 2003-2010 гг. реализовать инвестиционные проекты на сумму 33,7 млн. долл., особый интерес среди которых представляют следующие:

- усовершенствование системы илового хозяйства канализационных очистных сооружений г.Харькова;

- реконструкция действующих насосных станций системы водоотведения г.Харькова с внедрением энергосберегающего оборудования;

- реконструкция Главной канализационной насосной станции Диканевских очистных сооружений;

- модернизация иловой насосной станции Комплекса биологической очистки “Диканевский” с целью снижения энергопотребления за счет замены насосного оборудования;

- повышение надежности долговечности работы сетей водоотведения за счет их санации с использованием современных материалов и технологий производства работ;

- техническое перевооружение канализационной насосной станции №2а “Краснобаварская” с установкой энергосберегающего оборудования;

- экспериментальное производство по сортировке и переработке твердых бытовых отходов мощностью 40 тыс. т в год.

С целью поиска потенциальных инвесторов предприятием ведется активная работа в области PR (связь с общественностью), издаются рекламные буклеты по текущим инвестпроектам, осуществляется участие в международных выставках, конгрессах и т.д.

Одним из путей повышения эффективности работы организаций канализационного хозяйства может явиться поэтапное преобразование государственных коммунальных предприятий в открытые акционерные общества. Существующее монопольное положение муниципальных предприятий в сфере предоставления коммунальных услуг не соз-

дает для организаций других организационно-правовых форм равных конкурентных условий в борьбе за рынок управления коммунальной инфраструктурой. Приватизация обеспечит равные юридические права для всех участников рынка и будет способствовать созданию условий для привлечения частного капитала и инвестиций в эту сферу.

Работу по привлечению инвестиций в модернизацию предприятий канализационного хозяйства необходимо начинать с построения эффективной системы управления жилищно-коммунальным хозяйством (ЖКХ) и реформирования системы тарифного регулирования на уровне муниципальных образований. В конечном итоге, все мероприятия по реформированию ЖКХ должны оцениваться с точки зрения того, насколько они способствуют повышению кредитоспособности потенциальных заемщиков – организаций жилищно-коммунального хозяйства.

Прежде всего, необходимо вкладывать денежные средства и другие ресурсы в формирование профессиональной команды менеджеров, работающих в системе ЖКХ, проведение глубокого анализа и аудита объектов хозяйствования, антикризисное управление и финансовое оздоровление предприятий, внедрение регулярного менеджмента, сбытовых стандартов, системы договорных отношений. Следует провести реорганизацию системы управления всеми сферами ЖКХ, выстроить новую корпоративную структуру.

Государственная поддержка является первостепенным фактором в модернизации жилищно-коммунального комплекса и привлечении инвестиций в эту сферу. Так, 24 июня 2003 г. решением XIV сессии Харьковского городского совета XXIV созыва была принята “Программа развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г.Харькова на 2003-2010 гг.”. Большую роль в создании привлекательного инвестиционного климата в регионе играет Закон Украины “О специальном режиме инвестиционной деятельности на территории г.Харькова” (СРИД), принятый в марте 2000 г.

Основные инвестиционные проекты, рассмотренные и утвержденные советом по вопросам СРИД, позволяют инвесторам и предприятиям получить значительные льготы, определенные законодательством.

Возможность привлечения долгосрочных инвестиционных ресурсов определяется в значительной степени тем огромным потенциалом ресурсосбережения, которым обладает сегодня система водоотведения нашего города. Экономическая привлекательность ресурсосберегающих проектов состоит в том, что в качестве источника погашения заемных средств, взятых на реализацию проекта, могут использоваться

средства, сэкономленные в результате сокращения себестоимости предоставления и потребления коммунальных услуг. В частности особый интерес представляют проекты, направленные на замену устаревшего оборудования на новое – как импортного, так и отечественного производства – существенно менее энергоемкое. Данный подход отмечен и подтверждается “Программой развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Харькова на 2003-2010 гг.”

Ключевым фактором в процессе поиска инвестора является создание инвестиционной привлекательности проекта. К сожалению, экологические проекты, как правило, не являются приоритетными для потенциальных инвесторов, поскольку их эффект не всегда удается измерить материально. Тем не менее, существует ряд возможных путей финансирования подобного рода проектов, позволяющих обеспечить работу необходимыми ресурсами.

Основными среди них рассматривают: средства государственного и местного бюджетов; средства предприятий коммунального хозяйства; кредиты отечественных и международных банков; специальные фонды, в том числе экологические, гранты, благотворительные взносы; привлечение частного капитала путем приватизации предприятия, передачи его в аренду или концессию.

При выборе приоритетности инвестиционных проектов следует руководствоваться многими факторами, например: возможность финансирования; соответствие цели оказания услуг; соотношение затрат и результатов; процент, которым будут удовлетворены потребители; срок реализации; техническая возможность быть реализованным; возможность эксплуатировать и обслуживать; современные технологии (энергосбережение, материалы, “ноу-хау”, информационные технологии); общественная поддержка; срочность.

Разработанные и внедряемые предприятием ГКП “Харьковкомуночиствод” “Мероприятия по повышению надежности функционирования объектов водоотведения г. Харькова на 2000-2005 гг.” обеспечивают надежность системы водоотведения и реализуют энергосберегающие технологии. На это направлен комплекс мер с использованием ТВ-лаборатории, санация полимерными материалами трубопроводов, применение эффективных систем аэрации с использованием пористых полимерных труб, АСУ технологических процессов и др.

Харьков является инициатором разработки и пионером в реализации реформ жилищно-коммунального хозяйства, в том числе и инвестиционной деятельности в Украине, имеет свою программу реформирования, которая предусматривает обеспечение инвестиционной привлекательности отрасли, что позволит увеличить приток инвестиций.

Началом этих преобразований можно считать шаги, предпринятые ГКП “Харьковкоммуночиствод” по разработке инвестиционных проектов с целью привлечения инвестиций с использованием всех преимуществ, предоставляемых Законом о СРИД в г.Харькове. Формирование инвестиционной привлекательности системы водоотведения является основополагающим элементом реформирования ЖКХ в целом.

Получено 15.06.2004

УДК 576.8.620

Б.К.ЗЕЛЕНСКИЙ, канд. техн. наук

ГКП «Харьковкоммуночиствод»

Е.Б.ДЕДЕНЕВА, Е.А.ДЕДЕНЕВА

Харьковский государственный технический университет строительства и архитектуры

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАНАЛИЗОВАНИЯ И МУСОРОУДАЛЕНИЯ ГОРОДОВ

Рассматриваются проблемы загазованности канализационных сетей и новые направления захоронения твердых бытовых отходов в городах.

Устойчивое, стабильное развитие городов немыслимо без надежной работы систем канализования и мусороудаления.

Повышению ресурса работы канализационных сооружений и сетей посвящено много научно-исследовательских, проектных работ, накапливается опыт санации водоотводных сооружений различными видами материалов и конструкций.

Вместе с тем, изучению причин коррозионного поражения конструктивов водоотведения уделяется мало внимания, а соответственно и внедрению методов прогнозирования и заблаговременного профилактического предупреждения развития коррозионных процессов в трубопроводах.

Заметим, что в случае работы канализационного трубопровода полным сечением, очаги коррозионного поражения практически отсутствуют.

Следующим важнейшим фактором, упреждающим развитие коррозии, является общесплавная система канализования. Периодическое наполнение коллекторов ливневыми, дождевыми водами размешивание хозфекальных стоков с поступившим притоком “свежей” воды, уменьшает процессы образования сероводородного и других газов разрушающе воздействующих на трубопроводы.

Большинство крупных городов мира канализовано по общесплав-